

运城市人民政府办公室文件

运政办发〔2019〕30号

运城市人民政府办公室 关于完善城乡居民医疗保险市级统筹明确基金 缺口分担责任的通知

各县（市、区）人民政府，市直各有关单位：

根据《中华人民共和国社会保险法》、《山西省人民政府关于整合城乡居民基本医疗保险制度的实施意见》（晋政发〔2016〕57号）要求，结合运城市城乡居民医疗保险基金运行情况，现就我市完善城乡居民医疗保险市级统筹、明确基金缺口责任分担机制有关事项通知如下：

一、明确市县两级监管责任范围

为适应市级统筹后强化监管工作的需要，明确县级医保部门的监管责任范围为本辖区定点医疗机构的医疗服务行为及参保人员的就医行为；市级医保部门的监管范围为市级定点医疗机构的医疗服务行为及参保人员的就医行为，指导全市工作并对全市所有定点医疗机构执行医疗保障有关法律法规及政策情况进行监督、抽查；对在市域外就医的医疗机构可采取委托商业保险公司核查的办法进行监管。

二、基金缺口分担机制

（一）严格市级预决算管理。

市级按照“以收定支、收支平衡、略有结余”的原则，编制市级城乡居民医疗保险年度预算，对于当年决算时，实际基金收入超过预算基金收入的部分，留出不超过当年基金总收入3%的部分作为调剂金，其余结余部分的基金，可用于弥补当年或以后年度预算执行不足的部分。

（二）基金缺口分担办法。

基金缺口是指城乡居民医保基金当年征缴收入小于基金支出的差额（征缴收入预留的3%调剂金、每人每年75元的门诊统筹资金部分不计入测算范围）。城乡居民医保基金实行“全市统筹、分级核算、分别负担”的办法，对于县级当年城乡居民医保出现的基金缺口，由各县（市、区）人民政府分别负担；对于县级当

年城乡居民医保出现的基金结余，按照10%提取调剂金，90%留作当年或以后年度基金支出缺口的补充。

三、实行全面总额预算管理

按照《山西省人民政府办公厅关于进一步深化医疗保险支付方式改革的实施意见》（晋政办发〔2018〕15号），按照“以收定支、收支平衡、略有结余”的预算原则，各县（市、区）、市级医疗机构住院医保费用实行全面总额预算管理，采取“总额预算、按月预拨、年终结算”的方式拨付。门诊等其他医保费用原管理办法不变。

各县（市、区）2019年住院医保费用全面总额预算管理控制指标设置，以我市医保基金当年的收支预算为基础，城乡居民按照管辖区域内2018年度辖区所有定点医疗机构的住院医保费用的90%核定。

医保部门对市级医疗机构实行住院医保费用总额预算管理，对县级医疗集团实行住院医保费用总额预算打包付费。城镇职工和城乡居民分别按照2018年度定点医疗机构、医疗集团医保费用的105%、90%作为2019年的总额预算管理指标和总额预算打包付费指标。

以后年度全面总额预算控制指标的确定办法根据当年可使用基金的情况进行设置。

市级将总额预算管理指标资金按月预拨县级医疗保障局，县

级医保经办机构对医疗集团预拨一个月资金，以后每月按照实际发生费用进行结算。低于按月拨付指标数的，据实结算资金，高于按月拨付指标数的，按照按月拨付的指标数进行拨付，年终进行清算。

其他医疗机构的结算办法不变。

四、年终清算

（一）年度运行情况测算。

次年的2月底以前，对于上年度城乡居民医保出现基金结余的县（市、区），由县级医保局、财政局上报上年度结余资金的使用方案，未按时报送的，按照基金分担机制，结余基金留作县级以后年度的基金缺口补充。在完成上年度定点医疗机构的年度考核工作后，市医保局提出对上年度医保资金的清算方案。

（二）联合审核。

从3月份开始，按照市县两级责任分担机制的要求，由市医保局、财政局对医保资金的清算方案进行联合审核，并报市政府同意后进行清算。

五、其他事项

（一）加强组织领导。

县级政府要充分认识到完善城乡居民医疗保险市级统筹、明确基金缺口分担责任的重要意义，明确责任，加强医疗保障工作的组织领导，对基金缺口补助资金，全额列入财政预算，并按时

上解至市级财政专户。

（二）分工协作、形成合力。

医保部门负责完善城乡居民医疗保险市级统筹，强化监管责任，制定支付方式改革的相关政策，做好基金清算的测算工作；财政部门负责确保各项资金按时足额拨付到位，按照基金分担机制的要求，完成县级分担补助资金的按时上解工作；卫健部门负责监管定点医疗机构的诊疗服务行为，督促定点医疗机构严格执行医保目录，控制医疗费用的过快增长，减轻群众的医疗负担。

（三）狠抓落实。

各县（市、区）人民政府要从讲政治的高度，认真抓好有关政策的落实，对工作落实好的要通报表扬，落实差的要通报批评，对推诿扯皮、不担当不作为的典型提出问责建议。

运城市人民政府办公室

2019年9月18日

（此件公开发布）

抄送：市委办公室，市人大办公室，市政协办公室。

运城市人民政府办公室文书管理科

2019年9月18日印发

